



UNIONE MONTANA dei COMUNI del MUGELLO

Barberino di Mugello – Borgo S. Lorenzo – Dicomano – Firenzuola –
Marradi – Palazzuolo sul Senio – Scarperia e San Piero – Vicchio

C O P I A

DETERMINAZIONE

DEL SERVIZIO ECONOMIA AMBIENTE TERRITORIO E FORESTAZIONE

n. 625 del 29-12-2023 (Registro Generale n. 875)

UFFICIO BONIFICA E PROGETTAZIONE

Oggetto: OPERE DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E RIPRISTINO DELLA VIABILITA' IN COMUNE DI MARRADI (FI). (INTERVENTI TO-URVI-000024, TO-URVI-000026, TO-URVI-000027, TO-URVI-000030, TO-URVI-000031, TO-URVI-000033, TO-URVI-000034, TO-URVI-000036, TO-URVI-000037. OCS n. 13/2023. DETERMINA A CONTRARRE

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ECONOMIA AMBIENTE TERRITORIO E FORESTAZIONE

VISTO il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi approvato dalla Giunta dell'Unione.

VISTO l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023.

VISTO l'art. 59 del D.LGS 36/2023 in merito alla tipologia di appalto di cui al presente atto.

VISTO l'art. 136 della L.R. 65/2014.

VISTI altresì:

- Legge n. 120/2020;
- Legge n. 108/2021;
- Legge n. 41/2023;
- Le Linee Guida Anac.

VISTO l'art. 179 del D.Lgs. n. 267/2000 e ssmmii in merito all'accertamento delle entrate

VISTO l'art. 107 del D.LGS 18/08/2000 n. 267 – Testo Unico sull'Ordinamento degli enti locali, che disciplina le funzioni e le competenze dei dirigenti.

RICHIAMATO il Decreto del Presidente dell'Unione Montana dei Comuni del Mugello n. 27 del 29/12/2015 con cui si nomina l'Ing. Vincenzo Massaro Dirigente del Servizio Economia, Ambiente, Territorio e Forestazione.

PREMESSO che nelle giornate del 16 e 17 maggio 2023 si sono verificate precipitazioni eccezionali su tutto l'Alto Mugello, in particolare nel territorio del Comune di Marradi si sono verificati ingenti danni alla viabilità per fenomeni franosi e di instabilità dei versanti, con forti processi erosivi e smottamenti.

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 82 del 19 maggio 2023 con cui è stato dichiarato lo stato di emergenza regionale ai sensi dell'art. 24, comma 1 e comma 3 della L.R. 45/2000 per il territorio della Città Metropolitana di Firenze.

DATO ATTO che il Comune di Marradi:

- ha attuato una serie di interventi di ripristino con le procedure di somma urgenza ai sensi dell'art. 163 del DLGS 50/2016 e ssmmii;
- ha richiesto supporto per la disponibilità tecnico – amministrativo (di personale e strumentale) a questa UMCM per affrontare la gestione degli interventi definitivi di ripristino.

RICHIAMATO a tal proposito l'Accordo Pubblico ex art. 15 della L. 241/90, aggiornato e sottoscritto tra il Comune di Marradi e questa UMCM.

VISTA l'Ordinanza n. 13 del 31/10/2023 a firma del Commissario Straordinario alla ricostruzione nel territorio delle regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche.

DATO ATTO che nell'Allegato "A" (Piano degli interventi di messa in sicurezza e ripristino della viabilità e delle infrastrutture stradali) alla suddetta Ordinanza n. 13/2023 sono individuati n. 17 interventi, riguardanti il territorio del Comune di Marradi, il cui soggetto attuatore è indicato in questa Unione Montana dei Comuni del Mugello.

PRECISATO che gli interventi sono individuati su 2 annualità (2023 e 2024) e che il presente atto è riferito agli interventi con voci di costo (lorde) più altre previste nel 2023, ovvero per i seguenti interventi:

progr.	ID intervento	località	Importo complessivo iva inclusa
1	TO-URVI-000024	Biforco (Chiusigno)	€ 480 000,00
2	TO-URVI-000026	GAMBERALDI	€ 240 000,00
3	TO-URVI-000027	LUTIRANO (BULBANA)	€ 680 000,00
4	TO-URVI-000030	SANT'ADRIANO	€ 970 000,00
5	TO-URVI-000031	GRISIGLIANO	€ 750 000,00
6	TO-URVI-000033	CAMPIGNO	€ 225 000,00
7	TO-URVI-000034	BIFORCO (Piano Rosso)	€ 225 000,00
8	TO-URVI-000036	LUTIRANO (CESATA)	€ 970 000,00
9	TO-URVI-000037	MARRADI (VALLERTA)	€ 450 000,00
Totale			€ 4 990 000,00

RICHIAMATI i seguenti atti:

- Deliberazione di giunta UMCM n. 53/EATF del 23/06/2023, aggiornata con successiva n. 94/EATF del 01/12/2023, di approvazione della bozza di Accordo Pubblico da sottoscrivere con il comune di Marradi;

- Deliberazione di giunta UCMCM n. 95/EATF del 01/12/2023, di aggiornamento del programma triennale dei Lavori Pubblici 2023 – 2025 ed elenco annuale 2023, per l’inserimento nella programmazione e nel bilancio dell’Ente di quanto previsto dalla citata OCS 13/2023.

RITENUTO di attuare gli interventi in elenco avvalendosi di un accordo quadro con un unico operatore ai sensi dell’art. 59 del DLgs 36/2023 e ssmmii, così da ampliare l’interesse alla partecipazione e disporre di una più ampia concorrenzialità, date le precedenti difficoltà ad individuare imprese interessate a lavori di piccola entità su un territorio particolare (per posizione geografica e disponibilità di impianti e discariche nelle immediate vicinanze) come quello del Comune di Marradi.

DATO ATTO che l’accordo quadro è uno strumento finalizzato alla regolamentazione della stipula di eventuali e futuri "contratti attuativi" nel corso della sua durata in base alle necessità e priorità rilevate, pertanto, come anche evidenziato dalla Corte dei Conti (Deliberazione n. SCCLEG/1/2023/PREV) la sua stipulazione "con il soggetto aggiudicatario non è fonte di immediata obbligazione, né impegnativa in ordine all'affidamento dei contratti discendenti e non comporta l'obbligo per l'Amministrazione di affidare tutta la prestazione di cui all'importo massimo definito in sede di Accordo. In proposito va anche precisato che il valore economico dell'Accordo quadro non costituisce indicazione del corrispettivo contrattuale ma quantifica un fabbisogno presunto".

PRECISATO che il contratto di Accordo Quadro pur avendo natura unitaria di programmazione, con l’inserimento nell’elenco annuale dei lavori 2023, come allegato al piano triennale LL.PP. 2023 – 2025 (CUI L06207690485202300011) verrà, quindi, attuato mediante specifiche perizie attuative (contratti applicativi) corrispondenti agli interventi previsti.

PRECISATO, ulteriormente, che il valore contrattuale dell’Accordo Quadro non impegna la Stazione Appaltante a stipulare contratti fino alla sua concorrenza mentre l’appaltatore rimane vincolato ad eseguire il contratto per l’importo stabilito.

PRECISATO inoltre che gli interventi sono individuati per diversa localizzazione dell’infrastruttura stradale, ma presentano una omogeneità e ripetitività operazioni, che sostanzialmente si distinguono in:

- Manutenzione fossette e dei sottoattraversamenti stradali, costruzione taglia acque;
- Ricostruzione del sottofondo stradale;
- Posizionamento di reti paramassi;
- Opere di drenaggio;
- Asfaltatura e/o opere di finitura stradale.

DATO ATTO che, ai fini dell’individuazione dell’operatore economico, è stata predisposta la seguente documentazione:

- Schema di accordo quadro
- Capitolato Speciale d’Appalto – norme amministrative
- Quadro economico

DATO ATTO che la ripartizione dell’importo complessivo di € 4.990.000,00 è ipotizzata con il seguente quadro economico di spesa:

A)	Opere		
A.1)	Importo lavori (compreso costo della manodopera e sicurezza)	€	3 202 800,00
B)	Somme a disposizione dell'Amministrazione:		
B.1)	lavori in economia	€	-
B.2)	rilievi, accertamenti e indagini	€	18 000,00
B.3)	Imprevisti e arrotondamenti	€	180 700,53
B.4)	Acquisizioni aree o immobili e frazionamenti	€	103 000,00
B.5)	Incentivi per funzioni tecniche	€	51 244,80
B.6)	Spese servizi tecnici (compreso oneri previdenziali e fiscali)	€	559 638,67
B.7)	Spese per prove e verifiche di laboratorio	€	47 500,00
B.8)	spese per diritti amministrativi, gara d'appalto ed altri costi	€	13 500,00
B.9)	spese per attività di consulenza e supporto	€	-
B.10)	spese per pubblicità e, ove previsto, per opere artistiche	€	-
B.11)	Altri servizi tecnici (collaudi, geologia, ecc...)	€	109 000,00

B.12)	IVA ed eventuali altre imposte	€ 704 616,00
	Totale somme a disposizione	€ 1 787 200,00

PRECISATO che il quadro economico di cui sopra verrà opportunamente aggiornato a seguito dell'aggiudicazione dei lavori e dei singoli contratti applicativi.

RICHIAMATA la D.D. 209/EATF del 11.07.2016 e confermato quale Responsabile Unico del Progetto – R.U.P. – l'Arch. Giuseppe Rosa, dipendente di questa Amministrazione ed in possesso delle capacità tecniche del caso.

DATO ATTO che l'intervento riveste carattere di opera pubblica e pertanto ne consegue la pubblica utilità.

PRECISATO, ai fini dell'applicazione degli incentivi di cui all'art. 45 del DLGS 36/2023, che il personale dipendente (dell'UMCM e del Comune di Marradi) dedicato al lavoro in questione è il seguente:

nominativo	ruolo
Arch. Giuseppe Rosa	R.U.P., programmazione della spesa, verifica del progetto
Ing. Massimiliano Galasso	Collaborazione tecnica all'attività del RUP
Arch. Enrica Capecci	Collaborazione tecnica all'attività del RUP
Geom. Cristina Ringressi	Collaborazione tecnica
Ing. Lorenzo Bellacci	Collaborazione tecnica
Dott. Antonio Tragni	Collaborazione Amministrativa
D.ssa Nadia Fanfani	Collaborazione amministrativa all'attività del RUP
D.ssa Irene Giovannelli	Predisposizione dei documenti di gara
D.ssa Martina Lo Mastro	Predisposizione dei documenti di gara
D.ssa Sabrina Trilli	Predisposizione dei documenti di gara

EVIDENZIATO che le percentuali di distribuzione dell'incentivo verranno opportunamente individuate con successivo e specifico atto in relazione all'apposito documento da aggiornare ai sensi dell'art. 45 del DLGS 36/2023.

PRECISATO che il team di lavoro potrà essere modificato/aggiornato con successivi atti, così l'esatta quantificazione delle somme da ripartire.

PRECISATO che i servizi tecnici afferenti ai singoli contratti attuativi, che seguiranno alla stipula dell'Accordo Quadro, sono affidati con procedure separate.

PRECISATO che:

- che la somma prevista al punto B5) del QTE viene determinata sull'importo dei singoli interventi;
- in caso di servizi affidati all'esterno, la differenza tra la somma individuata come fondo per funzioni tecniche, per la parte non attribuita ad incentivi, resterà a disposizione sullo stesso fondo ai sensi dell'art. 45, comma 5, del DLGS 36/2023 e ssmmii.

DATO ATTO che la verifica e validazione dei progetti esecutivi sensi e per gli effetti di cui all'art. 42 del DLGS 36/2023 verrà appositamente effettuata in fase di redazione delle perizie attuative.

DATO ATTO che nel bando di gara verranno individuate le somme per costi di manodopera, così come le categorie di lavoro, che ai sensi della Tabella A dell'Allegato II. 12 del D.Lgs 36/2023, che in via prevalente è individuata in OG3 "Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane"

STABILITA la durata dell'accordo quadro in 300 giorni naturali e consecutivi e comunque con scadenza al 31/12/2024, in accordo con la programmazione delle fonti di finanziamento, salvo eventuali proroghe concesse dalle SSAA, fino all'esaurimento delle risorse economiche disponibili o, in caso di mancato raggiungimento del limite economico entro il termine di scadenza, di estendere la durata dell'Accordo Quadro ai sensi dell'art. 120, co. 10 del D.Lgs. 36/2023 a parità di condizioni e senza pretese da parte dell'Appaltatore.

RITENUTO a questo punto di procedere all'avvio delle procedure di scelta del contraente.

STABILITO, altresì, che la procedura di gara verrà gestita con il sistema telematico START e con il contributo dell'Ufficio Gare e Supporto Amministrativo, a cui è demandata anche la verifica dei requisiti dell'operatore economico aggiudicatario.

ATTESO che per l'esperimento della procedura in oggetto il contributo ANAC è fissato in € 660,00 e che tale somma è prevista nel quadro economico di progetto e verrà opportunamente impegnata e liquidata.

ACQUISITO il C.I.G. con il seguente numero A03FF6E06A

DATO ATTO che il CUP è: J17G23000230001

PRECISATO che le risorse necessarie sono disponibili sul bilancio 2023 – 2025, annualità 2023, sul cap. 2029

"interventi di ripristino sul territorio del Comune di Marradi causa eventi alluvionali 2023".

RILEVATA la necessità di assumere contabilmente gli accertamenti in relazione alle somme da incassare da parte di questo Ente.

RICHIAMATI:

- il bilancio di previsione 2023/2025, approvato dal Consiglio con deliberazione n. 6 del 07/03/2023;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025 parte contabile, approvato con atto n. 13 del 10/03/2023 da parte della Giunta UMCM;

RICHIAMATI:

- gli artt. 2222 e ss. del codice civile (spec. 2229 ss.), in materia di contratti d'opera intellettuali;
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 (cd. Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali), con il quale è stata attribuita ai Dirigenti la competenza ad adottare, prima della stipula dei contratti, apposita determinazione a contrattare, con la quale definire il fine, l'oggetto, la forma e le clausole essenziali del contratto, oltre che le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000, in merito alle competenze dei Dirigenti e responsabili di servizi, e considerato che nel caso di specie la competenza dirigenziale deriva, tra l'altro, dalla natura tipicamente obbiettiva delle ragioni che hanno portato alla scelta del contraente.

VISTI i contenuti del T.U.E.L. – D.Lgs. 267/2000 ed espresso parere favorevole sotto il profilo di competenza.

VISTO l'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 — introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. d), del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazione nella legge 7 dicembre 2012, n. 213 – nonché l'art.9 del vigente Regolamento per l'organizzazione e la disciplina del sistema dei controlli interni dell'Ente con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile di Servizio, attraverso apposito parere.

VISTO il "Regolamento per l'Organizzazione e la disciplina del sistema dei controlli interni, con peculiare riguardo al controllo sulla regolarità amministrativa e contabile" approvato dal Consiglio dell'Unione nella seduta del 29/01/2013.

D E T E R M I N A

- 1) **DI PRENDERE ATTO** di tutte le condizioni e motivazioni indicate in narrativa come parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) **di DARE ATTO** che gli interventi di manutenzione e ripristino delle strade in Comune di Marradi, di cui all'allegato "A" dell'OCS 13/2023, individuati i codici: TO-URVI-000024, TO-URVI-000026, TO-URVI-000027, TO-URVI-000030, TO-URVI-000031, TO-URVI-000033, TO-URVI-000034, TO-URVI-000036, TO-URVI-000037, verranno attuati mediante perizie esecutive, opportunamente validate, sulla base di un accordo quadro con un solo operatore economico.
- 3) **Di AVVIARE** la scelta del contraente mediante procedura aperta con inversione procedimentale con l'ausilio dell'Ufficio Gare e Contratti dell'Ente, a cui è demandata la predisposizione del disciplinare di gara e la modulistica correlata.
- 4) **DI STABILIRE** che la sottoscrizione del contratto avverrà mediante scrittura privata.
- 5) **DI STABILIRE** la durata dell'accordo quadro in 300 giorni naturali e consecutivi a partire dalla data di stipula, comunque con scadenza ultima al 31/12/2024, salvo proroghe eventuali concesse dalle SSAA, fino all'esaurimento delle risorse economiche disponibili o, in caso di mancato raggiungimento del limite economico entro il termine di scadenza, di estendere la durata dell'Accordo Quadro ai sensi dell'art. 120, co. 10 del D.Lgs. 36/2023 a parità di condizioni e senza pretese da parte dell'Appaltatore.
- 6) **Di CONFERMARE** il dipendente Arch. Giuseppe Rosa quale Responsabile del Progetto.
- 7) **Di DARE ATTO** che con la presente Determinazione viene ottemperato a quanto previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 (determinazione a contrattare); infatti:
Il fine è definito in premessa della presente;
L'oggetto del contratto riguarda la manutenzione e ripristino della viabilità in comune di Marradi.
La forma di contratto è quella dell'atto in forma di scrittura privata.
La clausola essenziale riguarda l'esecuzione delle opere in conformità ai progetti attuativi, alle disposizioni del Capitolato Speciale d'Appalto ed alle indicazioni della DDLL e del RUP.
Tutte le controversie che dovessero sorgere dall'esecuzione del presente atto, che non si fossero potute definire in via amministrativa, saranno competenza del foro di Firenze.

La scelta del contraente è svolta secondo i criteri del D.LGS 36/2023 e ss.mm.ii.

- 8) **Di DARE ATTO** inoltre che il personale dipendente dedicato al progetto in questione è quello definito in narrativa.
- 9) **Di DARE ATTO** che, ai sensi della L. n. 241/90 e s.m.i., il responsabile del procedimento è l'Arch. Giuseppe Rosa, in qualità di responsabile dell'Ufficio Bonifica e Progettazione.
- 10) **Di ACCERTARE** in entrata, ai sensi dell'art. 179 del TU 267/2000 e ssmmii, sul cap. 4104 "trasferimenti statali a seguito di calamità naturale (eventi alluvionali 2023) per interventi sul territorio del comune di Marradi" del bilancio di previsione 2023-2025 la somma di € 4.819.675,36 (€ 4.426.425,82 con esigibilità 2023 ed € 393.249,54 con esigibilità 2024), quali risorse assegnate con l'Ordinanza n. 13/2023 a firma del Commissario Straordinario alla ricostruzione nel territorio delle regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche.
- 11) **Di PRENOTARE** la somma di € 4.819.675,36 (di cui € 4.426.425,82 con esigibilità 2023 ed € 393.249,54 con esigibilità 2024), sul cap. 2029 "interventi di ripristino sul territorio del Comune di Marradi causa eventi alluvionali 2023".
- 12) **DI DARE ATTO** che la differenza tra il Quadro economico complessivo e la somma accertata e prenotata è pari a € 170.324,64 e risulta già impegnata con Determinazione Dirigenziale n. 574/EATF del 18/12/2023.
- 13) **DI DARE ATTO** che chiunque ne abbia interesse può proporre ricorso contro il presente provvedimento al TAR entro 30 giorni dalla pubblicazione del presente atto, ai sensi del DLgs 104 del 02.07.2010 e smi
- 14) **Di ATTESTARE** l'assenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art.6 bis della L.241/1990 come introdotto dalla L.190/2012
- 15) **Di DARE ATTO** che il presente atto sarà oggetto di pubblicazione ai fini della trasparenza amministrativa, ai sensi dell'art. 23 del D.LGS 33/2013.
- 16) **DI DARE ATTO**, infine, che la firma del presente provvedimento equivale anche al formale rilascio del parere favorevole di regolarità e correttezza giuridico-amministrativa del medesimo, ai sensi della normativa richiamata in narrativa.

Il presente atto è stato predisposto dal Responsabile del Procedimento Arch. Giuseppe Rosa

Il Dirigente
F.to MASSARO VINCENZO MASSIMO

