

UNIONE MONTANA dei COMUNI del MUGELLO

Barberino di Mugello - Borgo S. Lorenzo - Dicomano - Firenzuola - Marradi - Palazzuolo sul Senio - Scarperia e San Piero - Vicchio

ORIGINALE

DETERMINAZIONE

DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI

n. 51 del 25-03-2022 (Registro Generale n. 113)

UFFICIO RAGIONERIA AFFARI ISTITUZIONALI

Oggetto: SERVIZI ASSICURATIVI DELL'UNIONE MONTANA DEI COMUNI DEL MUGELLO. APPROVAZIONE DEL PROSPETTO ECONOMICO E PRENOTAZIONE DELLA SPESA. INDIZIONE DI PROCEDURA DI GARA APERTA ART. 60 D. LGS. 50/2016 IN MODALITA' TELEMATICA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI

VISTI:

- l'articolo 183 del D.Lgs. 267/2000, Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, sulla disciplina dell'impegno di spesa;
- l'art.107 del citato D.Lgs. che disciplina le funzioni, le responsabilità e le competenze dei dirigenti;
- il vigente regolamento dell'Ente sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con delibera di Giunta n. 40 del 14.5.2014;
- il vigente Regolamento per l'organizzazione e il funzionamento della Centrale di Committenza dell'Unione Montana dei Comuni del Mugello, approvato dal Consiglio con deliberazione n. 55 del 28.12.2017;
- il titolo III del Regolamento di contabilità dell'Ente, approvato con deliberazione consiliare n. 47 del 30.12.2016;
- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, relativo alla necessità di adottare apposita determinazione a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che sono alla base;
- l'art. 32, co. 2, del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
- il D.Lgs. n. 50/2016, concernente il "Codice dei contratti pubblici", il D.P.R. n. 207/2010 concernente il "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163" nelle parti ancora in vigore, e il D.Lgs. n. 81/2008 concernente l'"Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";

RICHIAMATO il Decreto del Presidente dell'UMCM n. 1 del 9.1.2020 con cui si nomina la dott.ssa Benedetta Brandi dirigente del Servizio Affari Generali;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del presente procedimento è la D.rssa Nicoletta Macina, Responsabile dell'Ufficio Ragioneria dell'Ente;

PREMESSO che:

- che la copertura assicurativa inerente la responsabilità RCT/RCO dell'Ente è stata affidata alla Ditta Saipisa snc di Maurizio Sbrana & C. con sede legale in Pisa 56127 Via Angelo Battelli n.3 CF/P.IVA 01888210505, come da Determinazione n. 21 del 31-01-2019 (Registro Generale n. 40) per la durata di 36 mesi, con decorrenza dal 01/02/2019, in scadenza al 31/01/2022, successivamente prorogata al 30/06/2022 (Determinazione n. 217 del 15/12/2021);
- la copertura assicurativa inerente la responsabilità RC auto per i mezzi di proprietà dell'Ente é stata affidata alla Ditta ASPEVI Milano srl, con sede legale in Milano, Via Cavallotti 15 cap 20122, CF e PIVA 12021900159, come da Determinazione n. 139/AG (RG 301) del 27/06/2019, per la durata di 36 mesi con decorrenza dalle ore alle h. 24:00 del 30/06/2019, in scadenza al 30/06/2022;

PREMESSO altresì:

- CHE con determinazione n.154/AG del 22/06/2018 (RG361) l'Ente ha aderito alla Convenzione stipulata tra Regione Toscana (soggetto aggregatore) e la società MARSH SPA, Viale Luigi Bodio 33, Milano, Codice Fiscale e Partita IVA 01699520159 per il servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa della durata di 46 mesi dal 26/06/2018 al 25/04/2022;
- CHE il capitolato del servizio di brokeraggio all'Art. 2.1 lettera h) prevede che il broker presti a favore dell'Ente il servizio di: "assistenza tecnico assicurativa nella fase preliminare propedeutica allo svolgimento delle gare ad evidenza pubblica, in caso di contrazione di nuove polizze, in particolare con la predisposizione

di idonei capitolati speciali d'appalto e l'eventuale consulenza per l'individuazione di una griglia di criteri di aggiudicazione coerenti con l'obiettivo di una efficace copertura dei rischi ";

DATO ATTO che è stata predisposta dal RUP apposita relazione tecnica a norma dell'art. 23 comma 15 del D. Lgs. 50/2016 e smi che viene approvata con il presente atto;

DATO ATTO altresì delle risultanze dell'istruttoria, conservata agli atti del presente fascicolo, condotta mediante incontri e scambi di note con il suddetto broker, allo scopo di effettuare una ricognizione del fabbisogno dell'Ente per addivenire alla composizione ottimale del prossimo pacchetto assicurativo, tenendo conto dei sinistri dell'ultimo triennio e valutando i rischi operativi specifici dell'ente, come di seguito sinteticamente riepilogato:

- Copertura RCT obbligatoria consistente nella responsabilità civile verso terzi o prestatori d'opera, derivante agli assicurati nello svolgimento delle attività istituzionali dell'Ente o comunque svolte di fatto e con ogni mezzo ritenuto utile o necessario, per un importo complessivo stimato di Euro 17.500,00 da porsi a base di gara;
- Copertura RCA, per le polizze obbligatorie di Responsabilità Civile Auto a libro matricola, per il parco auto dell'ente la cui consistenza, seguito ricognizione effettuata dall'Ufficio, risulta pari a n. 30 veicoli e motocicli di proprietà dell'Ente, per l'importo stimato di Euro 13.000,00 da porsi a base di gara;
- Copertura All Risk per il patrimonio immobiliare, mobiliare ed elettronico dando atto che la consistenza patrimoniale è stata valutata con perizia tecnica da Ditta specializzata, conservata agli atti del presente fascicolo, affidata con Determinazione n. 216 del 15-12-2021 (Registro Generale n.688) per l'importo stimato di Euro 4.500,00 da porsi a base di gara;
- Polizza infortuni a copertura di eventuali infortuni subiti dagli Assicurati in occasione della partecipazione all'attività della Contraente o nello svolgimento delle mansioni dichiarate dal Contraente stesso comprendente le categorie di amministratori, dipendenti con veicolo proprio e con veicolo dell'Ente, per l'importo stimato di Euro 1.270,00 da porsi a base di gara;
- Polizza Kasko consistente nell'indennizzo per i danni materiali e diretti subiti dai veicoli assicurati, utilizzati in occasione di missione o per adempimenti di servizio, durante la circolazione, la sosta e/o il ricovero degli stessi, per l'importo stimato di Euro 1.000,00 da porsi a base di gara;

DATO ATTO pertanto che il valore presunto del presente contratto si stima in € 130.445,00 per l'intera durata pari ad anni tre e che il quadro economico analitico, compresa eventuale opzione per proroga tecnica e somme a disposizione (inclusi incentivi tecnici di cui all'art. 113 D. Lgs. 50/2016) risulta così composto:

	QUADRO ECONOMICO	
A	IMPORTO LAVORI SERVIZI FORNITURE	Valore in €
	Importo delle forniture	€ 111.810,00
	Oneri per la sicurezza (DUVRI) non soggetti a	
	ribasso	€ 0,00
	Totale importo posto a base d'asta	€ 111.810,00
В	DIRITTO DI OPZIONE	
	Importo massimo per proroga tecnica di sei	
	mesi	€ 18.635,00
	Totale diritto di opzione	€ 18.635,00
	Importo massimo contrattuale incluse opzioni	€ 130.445,00

OLIADRO ECONOMICO

C SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE

Fondo spese incentivi tecnici, compresi oneri R.U.P. di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016. (80% del 2% dell'importo a base di gara) € 1.788.96 Contributo ANAC € 30,00 € 1.818,96 Totale somme a disposizione € 0.00 di cui soggette a IVA D IVA IVA su forniture € 0,00 IVA su importi relativi alle OPZIONI € 0,00 dell'Amministrazione € 0,00 **Totale IVA Totale intervento (A+B+C+D)** € 132.263,96

DATO ATTO che l'affidamento in questione é inserito nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023 (Numero Intervento S06207690485202200003) approvato con Delibera di Giunta n. 7 del 04/02/2022;

PRECISATO che tra le somme a disposizione é presente la quota incentivo tecnico ex art. 113 D. Lgs. 50/2016, quota accantonata in attesa di specifico regolamento sui contratti relativi ai servizi;

DATO ATTO:

- che l'incentivo tecnico ex-art 113 del D. Lgs. 50/2016 é determinato al lordo degli oneri riflessi a carico dell'Ente e dell'Irap;
- che l'Ente individuerà con successivo atto l'elenco dei soggetti coinvolti nella presente procedura sulla base delle specifiche responsabilità;

VERIFICATO che il contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione sui Contratti Pubblici è pari ad € 30,00, come da Delibera ANAC n. 1121 del 29/12/2020, mentre non è prevista alcuna contribuzione per gli operatori economici;

DATO ATTO che non è necessario richiedere il Codice CUP poiché trattasi di spese di gestione e non di investimento pubblico, come chiarito nelle Linee guida emanate dal gruppo di lavoro ITACA/regioni/Presidenza del Consiglio dei Ministri del 14 novembre 2011;

DATO ATTO altresì che il servizio in parola é stato debitamente inserito nella programmazione inviata all'Ufficio Gare dell'Ente, quale Centrale Unica di Committenza, del cui supporto sarà necessario avvalersi per il corretto espletamento della procedura di gara tra cui, in particolare, per la redazione e approvazione del disciplinare di gara nonché per l'impegno di spesa relativo alla pubblicità legale;

DATO ATTO che l'appalto è stato suddiviso nei seguenti Lotti funzionali, a norma dell'art. 51 del D. Lgs. 50/2016 e smi, per i quali sono stati acquisiti i relativi CIG ai fini del rispetto dell'art.3 della Legge 13 agosto 2010 n.136 e s.m.i. sulla tracciabilita' dei flussi finanziari:

LOTTO	PRODOTTO	VALORE DEL LOTTO INCLUSA PROROGA	CIG
1	RCT/O	€ 61.250,00	91438331B3

2	ALL RISK	€ 15.750,00	9143858653
3	RCA	€ 45.500,00	914388194D
4	INFORTUNI	€ 4.445,00	91439122E4
5	KASKO	€ 3.500,00	9143956732

DATO ATTO che in relazione alla presente procedura é stata predisposta la seguente documentazione, che costituisce parte integrante e sostanziale al presente atto:

- a) Relazione tecnico illustrativa e prospetto economico
- b) Requisiti per la partecipazione
- c) Criterio di aggiudicazione
- d) Avviso spese per pubblicità legale
- e) Avviso clausola broker

e che con successivi provvedimenti si procederà ad approvare la documentazione specifica per ciascun Lotto, trasmessa dal broker e assunta agli atti del presente fascicolo (Capitolato Speciale d'Appalto, Criteri di valutazione delle Offerte tecniche, Riepilogo delle partite assicurate, Scheda offerta tecnica, Statistiche sinistri RCA, Statistiche sinistri RCT, Elenco automezzi dell'Ente, Dichiarazione di assenza sinistri);

RICHIAMATO l'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e smi il quale disciplina le modalità di svolgimento delle procedure aperte e stabilito che:

- trattandosi di procedura di gara ordinaria riferita ad appalto di servizi inferiore alla soglia comunitaria, occorre procedere alla pubblicazione del bando e dell'esito sul GURI, a norma degli artt. 71,72 e 98 del D. Lgs. 50/2016 e del D. M 2 dicembre 2016 emanato dal Ministero elle infrastrutture e dei trasporti, ed entro 2 giorni sul profilo del Committente e sulla piattaforma informatica del MIT anche attraverso sistemi informatizzati regionali;
- che il bando di gara, predisposto in collaborazione con l'Ufficio gare dell'Ente, verrà approvato con successivo e separato provvedimento;

INDIVIDUATI i seguenti elementi essenziali del contratto in questione, ai sensi dell'art.192 TUEL e dell'art.32 c.2 D.Lgs. n. 50/2016:

- il fine del contratto è quello di attivare le polizze assicurative (obbligatorie e facoltative) per tenere indenne l'Ente da eventuali rischi per danni sia derivanti dalla circolazione dei mezzi che dall'esercizio dell'attività istituzionale, che al patrimonio immobiliare e mobiliare di proprietà;
- l'oggetto del contratto è la copertura assicurativa RCT/O, RCA, All Risk, Infortuni e Kasko, come meglio dettagliato nella documentazione allegata al presente atto;
- la durata del servizio è indicata in tre anni con decorrenza 30.06.2022, oltre eventuale proroga tecnica ai sensi dell'art. 106 c. 11 del D. Lgs. 50/2016, per massimo n. 6 mesi;
- l'importo del servizio è quantificato in Euro € 130.445,00, comprensivo di eventuale proroga tecnica;
- il contratto sarà stipulato nella forma della polizza assicurativa ai sensi dell'art. 1888 del Codice Civile;
- la modalità di scelta del contraente é la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, svolta in modalità telematica avvalendosi della piattaforma telematica Start, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, mediante l'attribuzione dei seguenti punteggi:

-Offerta Economica: punti 30 -Offerta Tecnica: punti 70

DATO ATTO:

- CHE ai sensi dell'art.151, comma primo, del D.Lgs n.267/00 gli enti locali deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre di ogni anno;
- CHE con decreto del Ministero dell'Interno del 24/12/2021 (pubblicato in GU n.309 del 30/12/2021) il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 è stato differito al 31 marzo 2022;
- CHE con la conversione del D.L. n.228 del 31/12/2021 tale termine è stato ulteriormente differito al 31 maggio 2022;

- CHE l'Ente non ha ancora approvato il bilancio di previsione 2022-2024 e dunque, ai sensi dell'art. 163 comma 3 del D.Lgs. 267/00, si trova in esercizio provvisorio;

LETTO l'art. 163 che prevede:

- al comma 3 "L'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze. Nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza. Nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito il ricorso all'anticipazione di tesoreria di cui all'art. 222";
- al comma 5: "Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:
 - a) tassativamente regolate dalla legge;
 - b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti"

RICHIAMATI:

- il bilancio di previsione 2021/2023, approvato dal Consiglio con deliberazione n.4 del 25/03/2021 e successive modifiche ed integrazioni;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 parte contabile, approvato dalla Giunta con deliberazione n.16 del 31/03/2021e successive modifiche ed integrazioni;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 parte descrittiva, approvato dalla Giunta con deliberazione n.36 del 12/07/2021 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO l'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 - introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. d), del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazione nella legge 7 dicembre 2012, n. 213 nonche' l'art.9 del vigente Regolamento per l'organizzazione e la disciplina del sistema dei controlli interni dell'Ente con riguardo al controllo preventivo sulla regolarita' amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile di Servizio, attraverso apposito parere.

DETERMINA

- 1) DI AVVIARE, per le motivazioni espresse in narrativa, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, la procedura aperta telematica, previa pubblicazione sul GURI, sul profilo del Committente e sulla piattaforma Start, per l'affidamento dei "Servizi assicurativi dell'Unione Montana dei Comuni del Mugello", precisando che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- 2) DI APPROVARE i documenti nei quali sono riportati tutti gli elementi essenziali del contratto, che costituisce parte integrante e sostanziale al presente atto:
 - a) Relazione tecnico illustrativa e prospetto economico
 - b) Requisiti per la partecipazione
 - c) Criterio di aggiudicazione
 - d) Avviso spese per pubblicità legale
 - e) Avviso clausola broker

e che con successivi provvedimenti si procederà ad approvare la documentazione specifica per ciascun Lotto, trasmessa dal broker e assunta agli atti del presente fascicolo (Capitolato Speciale d'Appalto, Criteri di valutazione delle Offerte tecniche, Riepilogo delle partite assicurate, Scheda offerta tecnica, Statistiche sinistri RCA, Statistiche sinistri RCT, Elenco automezzi dell'Ente, Dichiarazione di assenza sinistri);

- 3) DI IMPEGNARE il contributo dovuto all'Autorita' Nazionale Anticorruzione sui Contratti Pubblici pari ad € 30,00, come da Delibera ANAC n. 1121 del 29/12/2020 imputando la spesa sul Cap. 123/1 "Spese generali diverse" del Bilancio 2021-2023dell'ente, competenza 2022, dando atto del rispetto dei limiti di cui all'art. 163 del D. Lgs. 267/2000;
- 4) DI PRENOTARE la somma complessiva di € 132.233,96 finalizzata all'avvio della procedura di gara, imputandola ai seguenti capitoli del Bilancio 2021-2023 dell'Ente, annualità 2022 e 2023, dando atto del rispetto dei limiti di cui all'art. 163 del D. Lgs. 267/2000 e precisamente:

Descrizione	Capitolo	Anno 2022	Anno 2023
Lotto 1) Polizza RCT	140/1	€ 8.750,00	€ 17.500,00
Lotto 2) Polizza All Risk	140/1	€ 1.891,92	500,00
Lotto 2) Polizza All Risk	123/1	€ 358,08	€ 4.000,00
Lotti 4 e 5) Polizza Infortuni e Kasko	123/1	€ 1.135,00	€ 2.270,00
	120/3	€ 1.400,00	€ 2.800,00
Lette 2) Polizza DCA	967	€ 2.500,00	€ 5.000,00
Lotto 3) Polizza RCA	925	€ 500,00	€ 1.000,00
	319	€ 2.100,00	€ 4.200,00
Incentivi art. 113	123/1	€ 1.788,96	
Totale		€ 20.423,96	€ 37.270,00

precisando altresì che, in fase di stesura del Bilancio 2022-2024 verranno allocate adeguate risorse per assicurare copertura contabile anche per le annualità 2024 e 2025, compresa opzione proroga tecnica, come segue:

Descrizione	Capitolo	Anno 2024	Anno 2025
Lotto 1) Polizza RCT	140/1	€ 17.500,00	€ 17.500,00
Lotto 2) Polizza All Risk	140/1	€ 500,00	€ 500,00
Lotto 2) Polizza All Risk	123/1	€ 4.000,00	4.000,00
Lotti 4 e 5) Polizza Infortuni e Kasko	123/1	€ 2.270,00	€ 2.270,00
	120/3	€ 2.800,00	€ 2.800,00
Lotto 3)	967	€ 5.000,00	€ 5.000,00
	925	€ 1.000,00	€ 1.000,00
	319	€ 4.200,00	€ 4.200,00
Totale		€ 37.270,00	€ 37.270,00

- 5) DI DARE ATTO che la spesa viene frazionata in più capitoli ai fini di una contabilità analitica funzionale al rispetto di vincoli derivanti da fondi specifici a copertura;
- 6) DI DARE ATTO che l'Ufficio Gare provvederà, con separato provvedimento, ad impegnare a favore di idoneo soggetto le spese per la pubblicità legale, come previsto dagli artt. 71, 72 e 98 del D.lgs. 50/2016 (di seguito "Codice") e al D.M. 2 dicembre 2016 emanato dal Ministero elle infrastrutture e dei trasporti, che verranno integralmente rimborsate dai soggetti aggiudicatari di ciascun Lotto, in misura proporzionale rispetto al valore dello stesso;
- 7) DI DARE ATTO che l'appalto è stato suddiviso nei seguenti Lotti funzionali, a norma dell'art. 51 del D. Lgs. 50/2016 e smi, per i quali sono stati acquisiti i relativi CIG ai fini del rispetto dell'art.3 della Legge 13 agosto 2010 n.136 e s.m.i. sulla tracciabilita' dei flussi finanziari:

LOTTO	PRODOTTO	VALORE DEL LOTTO INCLUSA PROROGA	CIG
1	RCT/O	€ 61.250,00	91438331B3
2	ALL RISK	€ 15.750,00	9143858653
3	RCA	€ 45.500,00	914388194D
4	INFORTUNI	€ 4.445,00	91439122E4
5	KASKO	€ 3.500,00	9143956732

- 8) DI DARE ATTO che la gara è bandita senza vincolo di partecipazione e senza vincolo di aggiudicazione ad un singolo Lotto;
- 9) DI ATTESTARE l'assenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art.6 bis della L.241/1990 come introdotto dalla L. 190/2012;
- 10) DI DARE ATTO che la firma del presente provvedimento equivale anche al formale rilascio del parere favorevole di regolarità e correttezza giuridico-amministrativa del medesimo, ai sensi della normativa richiamata in narrativa;
- 11) DI DARE ATTO che chiunque ne abbia interesse può proporre ricorso contro il presente provvedimento al TAR Toscana entro 30 giorni dalla pubblicazione del presente atto, ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 104 del 02/07/2010 e s.m.i.;
- 12) DI DARE ATTO che il presente atto sarà oggetto di pubblicazione ai fini della trasparenza amministrativa, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016.
- 13) DI DARE ATTO infine che il responsabile del procedimento ai fini del presente atto, ai sensi della legge n. 241 del 1990, è il Responsabile dell'Ufficio Ragioneria dell'Ente.

Il Dirigente BRANDI BENEDETTA