



**UNIONE MONTANA dei COMUNI del MUGELLO**

Barberino di Mugello - Borgo S. Lorenzo - Dicomano - Firenzuola - Marradi -  
Palazzuolo sul Senio - Scarperia e San Piero - Vicchio

**ORIGINALE**

**DETERMINAZIONE**

**DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI**

**n. 162 del 25-08-2022 (Registro Generale n. 437)**

**UFFICIO COMANDO STRUTTURA UNICA**

**Oggetto:** INDIZIONE PROCEDURA APERTA, SVOLTA IN MODALITA' TELEMATICA,  
PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE ESTERNALIZZATA  
DEGLI ACCERTAMENTI DI VIOLAZIONE AL CODICE DELLA STRADA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI

VISTO il D.L.vo 267/2000 – testo unico sull’ordinamento degli Enti Locali ed in particolare l’art. 107 che disciplina le funzioni e le competenze dei dirigenti;

VISTO il vigente Statuto dell’Unione Montana dei Comuni del Mugello approvato con Delibera di Consiglio n. 45 del 30/11/2017, entrato in vigore il 01/01/2018;

VISTO il Regolamento degli Uffici e Servizi dell’Unione Montana dei Comuni del Mugello, approvato con delibera di Giunta n° 40 del 14/05/2014;

PREMESSO che con deliberazione del Consiglio dell’Unione Mugello n. 56 del 30.12.2014 è stato approvato il nuovo piano gestionale della funzione fondamentale Polizia Locale e Amministrativa conferita dai Comuni di Barberino di Mugello, Borgo San Lorenzo, Dicomano, Marradi, Palazzuolo Sul Senio, Scarperia e San Piero, Vicchio;

VISTO il Decreto del Presidente n. 6 del 29/12/2021 con il quale vengono nominati Comandanti dei Distretti di Barberino di Mugello, Borgo San Lorenzo, Dicomano, Marradi, Palazzuolo Sul Senio, Scarperia e San Piero, Vicchio, nonché nominato quale Comandante della Struttura Unica dell’Unione Mugello fino al 31/12/2022 il Comm. Luca Poggiali;

VISTO il Decreto del Presidente dell’Unione Mugello n. 1 del 09/01/2020 con il quale è stata nominata la Dottoressa Benedetta Brandi quale Dirigente del Servizio Affari Generali;

ATTESO:

- che il Dirigente del Servizio Affari Generali è temporaneamente assente;

- che è presente il Comandante della Struttura Unica di Polizia Municipale, giusta nomina avvenuta con Decreto del Presidente n.6 del 29/12/2021, con cui sono nominati Comandanti dei Distretti di Barberino di Mugello, Borgo San Lorenzo, Dicomano, Marradi, Palazzuolo Sul Senio, Scarperia e San Piero e Vicchio; nonché nominato quale Comandante della Struttura Unica di Polizia Municipale Unione Mugello fino al 31.12.2022 il Comm. Luca Poggiali

- che ai sensi dell’art. 61 lett a) del vigente Regolamento sull’ordinamento dei servizi e degli uffici, approvato con deliberazione di Giunta n. 40 del 14/05/2014, ed interpretato con nota del Dirigente del Servizio Affari Generali del 19/07/2016, le Posizioni Organizzative hanno titolo a svolgere le funzioni di spettanza del dirigente sostituito ed hanno titolo ad adottare gli atti conclusivi del procedimento riferiti agli uffici di competenza;

PREMESSO che la Polizia Municipale Unione Mugello, nel regolare svolgimento del servizio di accertamento delle violazioni amministrative in materia di circolazione stradale necessita di affidare la completa gestione dei procedimenti sanzionatori delineati dalla L. n. 689 del 24/11/1981 (modifiche al sistema penale) e dal d.lgs. n. 285 del 30/4/1992 (Codice della Strada) e le conseguenti attività di cui all’articolo 1 del capitolato di gara di cui all’allegato B della presente;

VISTO infatti l’art 201 del Decreto Legislativo 30 Aprile 1992, n. 285 “Codice della Strada” ai sensi del quale i verbali, quando non possono essere immediatamente contestati, devono essere notificati nel termine di 90 giorni all’effettivo trasgressore o quando questi non sia stato identificato, ai soggetti indicati nell’art. 196 del suddetto Decreto;

DATO atto dell’insufficienza di risorse interne della Polizia Municipale dell’Unione Mugello ed al fine di garantire una miglior efficienza in termine di costi/tempi, per tali attività inerenti la gestione dei verbali non

pagati e da notificare, ha la necessità di ricorrere all'esterno dell'intera gestione dei procedimenti così come meglio descritto nel sopra citato capitolato di gara – allegato B alla presente;

RAVVISATA dunque l'esigenza, per le attività da ultimo descritte, di procedere ad affidare il servizio in questione ad operatore economico specializzato, in possesso di adeguate professionalità e competenze, con l'obiettivo di garantire la semplificazione dei procedimenti, la razionalizzazione dei costi nel rispetto di criteri di efficienza, la promozione dell'uso di sistemi informatici per favorire una più efficace ed efficiente gestione delle procedure sanzionatorie inerenti le violazioni del Codice della Strada;

VISTI gli articoli del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n.267 Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali:

- art.192 che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- art.107, commi 1, 2 e 3 lettera b) e d) in cui sono definiti tutti i compiti e le responsabilità dei Dirigenti tra cui l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi che impegnano l'amministrazione verso l'esterno e la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso;

RICHIAMATI:

- l'art.1 comma 449 della Legge n.296/2006 che prevede la possibilità per gli enti locali di ricorrere alle convenzioni-quadro stipulate con Consip SpA, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'art.1 comma 450 della legge n.296/2006 - così come modificato dal comma 130 dell'art.1 della Legge n.145/2018 - secondo cui gli enti locali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a Euro 5.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenuti a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo art.328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

DATO ATTO che attualmente non sono attive convenzioni Consip di cui all'art.26, c.1, della L.n.488/1999 e s.m.i. aventi ad oggetto il servizio di cui alla presente procedura;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), come novellato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 (cosiddetto decreto correttivo) e, da ultimo, dal D.L. n. 32 del 18.04.2019 (cd. Sblocca cantieri);

VISTO il D.L. 16 luglio n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 nonché il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

RICHIAMATO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

DATO ATTO che il Comando di Polizia Municipale ha provveduto ad una rilevazione dei fabbisogni, sulla base dei dati desunti dal triennio precedente, ad esito della quale è stato stimato l'importo dell'appalto che risulta inferiore alla soglia comunitaria;

VISTO l'art. 36 "Contratti sottosoglia" che prevede procedure semplificate per i contratti inferiori alla soglia di cui all'art. 35, facendo comunque salva la facoltà di ricorrere alle procedure ordinarie ed, in tal caso, prevedendo la possibilità di ridurre fino alla metà i termini minimi stabiliti dall'art. 60 e 61 (art. 36, comma 9);

VISTO altresì il comma 9 bis dell'art. 36, introdotto dal D.L. 32/2019 che dispone " Fatto salvo quanto previsto all'articolo 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero, previa motivazione, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa";

DATO ATTO che nel presente appalto non ricorrono le ipotesi previste dall'art. 95 comma 3 lett. a) e b) dato che si tratta di servizio standardizzato (ai sensi dell'art. 95 comma 4) e non ad alta intensità di manodopera ai sensi dell'art. 50 del medesimo codice;

RAVVISATA l'opportunità, al fine di garantire l'apertura al mercato da parte degli operatori economici interessati e di assicurare la massima concorrenza, di indire apposita gara con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016, da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso.

INDIVIDUATI, dunque, i seguenti elementi essenziali del contratto in questione, ai sensi dell'art.192 TUEL e dell'art.32 c.2 D.Lgs. n. 50/2016:

- 1.il fine del contratto è quello di affidare il Servizio di esternalizzazione della completa gestione degli accertamenti di violazione al Codice della Strada, leggi speciali e regolamenti applicati, effettuati dal personale della Struttura Unica della Polizia Municipale dell'Unione Mugello.
- 2.l'oggetto del contratto è l'affidamento di tutte le attività e fornitura di beni e servizi di cui all'articolo 3 del capitolato di gara, allegato B alla presente;
- 3.la durata del servizio è indicata in 36 mesi dall'avvio dell'esecuzione, indicativamente dal 01.01.2023, salvo possibilità di proroga di 6 mesi ai sensi dell'art. 106 del D.lgs. 50/2016;
- 4.l'importo massimo contrattuale del servizio è quantificato in euro 170.625,00 oltre IVA pari a euro 37.537,50, comprensivo di proroga ai sensi dell'art. 106 d.lgs. 50/16 così composto:
  - importo massimo contrattuale per il triennio: euro 146.250,00 oltre a IVA pari a euro 32.175,00
  - proroga: euro 24.375,00 oltre a IVA pari a euro 5.362,50
  - importo massimo complessivo (comprensivo di proroga): euro 208.162,50 IVA compresa
- 5.il contratto sarà stipulato nella forma di scrittura privata
- 6.modalità di scelta del contraente: procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta del prezzo più basso ai sensi dell'art. 36 comma 9bis e dell'art. 95, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

DATO ATTO che, per l'espletamento del presente appalto non sono rilevabili rischi interferenti per i quali sia necessario adottare specifiche misure di sicurezza e che, pertanto, non risulta necessario prevedere la predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI) e non sussistono di conseguenza specifici costi della sicurezza di cui all'art. 23, comma 15, del D.Lgs. 50/2016;

RILEVATO che ai sensi dell'art. 51 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 l'appalto è costituito da un unico lotto poiché i servizi sono fra loro conseguenti ed interconnessi, tali che il frazionamento in lotti funzionali comporterebbe una manifesta perdita di efficienza e di economicità;

CONSIDERATO che la procedura di appalto è regolata in ogni aspetto, oltre che dalle normative generali in materia, dal capitolato di gara (allegato B al presente provvedimento);

DATO ATTO ALTRESI':

- che l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non risulti anormalmente bassa;
- che in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D.lgs.50/2016 e successive modifiche;
- che, in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e successive modifiche;
- che si applica quanto previsto dall'art. 97 comma 8 del D.Lgs 50/2016 e successive modifiche;

VISTO l'articolo 1, comma 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii, che prevede espressamente che le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, possono eventualmente ricorrere al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

CONSIDERATO che la Regione Toscana, in qualità di centrale di committenza e di Soggetto Aggregatore regionale, ha messo a disposizione per le acquisizioni di beni e servizi proprie e degli altri enti del territorio un sistema telematico di acquisto (START) per lo svolgimento delle procedure di affidamento dei contratti;

PRECISATO pertanto che la suddetta procedura verrà svolta in modalità telematica tramite l'utilizzo del Sistema Telematico degli Acquisti della Regione Toscana (START);

CONSIDERATO infine:

- che la gara verrà svolta a cura dell'Ufficio Gare e contratti dell'Ente;
- che il disciplinare di gara è redatto dall'Ufficio Gare e contratti dell'Ente, a firma del relativo dirigente, e che lo stesso Ufficio provvederà altresì a predisporre tutti i documenti relativi alle dichiarazioni sui requisiti di partecipazione oltre a tutte le pubblicazioni di legge per l'esperimento della gara;
- che ai sensi del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 02/12/2016, l'aggiudicatario dovrà rimborsare alla Stazione Appaltante, entro 60 giorni dall'aggiudicazione, le spese sostenute da quest'ultima per la pubblicazione dell'estratto del bando e dell'avviso sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- che le spese per l'effettuazione della procedura di gara si concretizzano nelle spese per pubblicità, come previsto dalla vigente legislazione, preventivate in euro 1.102,83 comprensivo di IVA e bolli . La stazione appaltante comunicherà all'aggiudicatario l'importo effettivo delle suddette spese, nonché le relative modalità di pagamento ai fini del rimborso ai sensi del combinato disposto di cui al D. Lgs. 50/2016 e D.M. 02/12/2016;
- che il Servizio Affari Generali – Ufficio Comando Struttura Unica, con determina n. 122 del 25-06-2022 (Registro Generale n.323), ha disposto di affidare alla suddetta Ditta Lexmedia S.r.l. con sede legale in Roma via F. Zambonini CAP 00158 C.F. e P.IVA 09147251004, il servizio di pubblicità legale della procedura di gara per i "Servizi di gestione esternalizzata degli accertamenti di violazione al Codice della Strada", consistente nella pubblicazione del bando di gara, per l'importo di Euro 529,96 oltre IVA e nella pubblicazione dell'esito di gara, per l'importo di Euro 374,00 oltre IVA, per complessivi Euro 903,96 oltre IVA 22% ovvero Euro1.102,83 Iva inclusa;
- che occorre procedere al pagamento all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di euro 225,00 quale contributo a carico della stazione appaltante;

DATO ATTO che i termini di ricezione delle offerte saranno determinati a far data dalla trasmissione dell'avviso alla Gazzetta Ufficiale;

RITENUTO opportuno procedere, ai sensi dell'art 36 comma 9 del Dlgs 50/2016, a fissare un termine per presentazione delle offerte di 20 gg a decorrere dalla data di pubblicazione, visto che il contratto in essere è in prossima scadenza e che i servizi non possono essere sospesi senza arrecare un danno all'amministrazione, considerati anche i termini perentori per la notifica dei verbali della Polizia Municipale previsti dal Codice della Strada;

RICHIAMATI:

- il bilancio di previsione 2022/2024, approvato dal Consiglio con deliberazione n. 28 del 06/06/2022 e successive modifiche ed integrazioni;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 parte contabile, approvato dalla Giunta con deliberazione n. 42 del 10/06/2022 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO l'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 introdotto dall'art.3, comma 1, lett. d), del D.L. 10 ottobre 2012, n.174, convertito con modificazione nella legge 7 dicembre 2012, n.213 nonché l'art.9 del vigente Regolamento per l'organizzazione e la disciplina del sistema dei controlli interni dell'Ente con

riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile di Servizio, attraverso apposito parere.

VISTO il vigente Regolamento per l'Organizzazione e la disciplina del sistema dei controlli interni, con peculiare riguardo al controllo sulla regolarità amministrativa e contabile approvato dal Consiglio dell'Unione;

#### DETERMINA

1) DI PROCEDERE all'indizione, per le motivazioni espresse in narrativa, di procedura di gara per la scelta del soggetto a cui affidare il servizio di completa gestione dei procedimenti sanzionatori delineati dalla L. n. 689 del 24/11/1981 (modifiche al sistema penale) e dal d.lgs. n. 285 del 30/4/1992 (Codice della Strada) e le conseguenti attività meglio descritte nel capitolato di gara di cui all'allegato B della presente, per la durata di 36 mesi, oltre l'eventuale proroga, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016 da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36 comma 9bis e dell'art.95 comma 4 l.b del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i;

2) DI APPROVARE, in schema, i seguenti allegati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, nei quali sono riportati gli elementi essenziali della procedura di gara e dell'appalto:

- ALLEGATO A \_schema di disciplinare di gara
- ALLEGATO B \_capitolato di gara
- ALLEGATO C \_dettaglio economico
- ALLEGATO D \_schema di contratto

3) DI TRASMETTERE la presente documentazione all'Ufficio Gare e Contratti dell'Ente a cui compete il prosieguo del procedimento, da svolgersi mediante utilizzo del portale del Sistema Telematico Acquisti della Regione Toscana – START, oltre a tutte le pubblicazioni di legge;

4) DI IMPEGNARE a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (oggi ANAC autorità nazionale anticorruzione sui contratti pubblici) la contribuzione dovuta di euro 225,00 a valere sul Cap 304 del bilancio di previsione 2022-2024, esigibilità 2022;

5) DI DARE ATTO di aver affidato alla Ditta Lexmedia S.r.l. con sede legale in Roma via F. Zambonini CAP 00158 C.F. e P.IVA 09147251004, il servizio di pubblicità legale della procedura di gara per i "Servizi di gestione esternalizzata degli accertamenti di violazione al Codice della Strada", consistente nella pubblicazione del bando ed esito di gara;

6) DI DARE ATTO che tali spese - che saranno integralmente rimborsate dal soggetto aggiudicatario dell'appalto - saranno oggetto di specifico accertamento con successiva determinazione, qualora se ne verifichino le condizioni;

7) DI PRENOTARE al momento la somma complessiva di euro 170.625,00 oltre a IVA pari a euro 37.537,50, per un totale di Euro 208.162,50 relativo alla gara, imputandola sul capitolo 310 del bilancio di previsione 2022-2024 con la relativa ripartizione in termini di esigibilità:

- anno 2023 euro 59.475,00
- anno 2024 euro 59.475,00
- anno 2025 euro 59.475,00
- anno 2026 euro 29.737,50 per l'eventuale proroga

8)DI DARE ATTO che - ai fini del rispetto dell'art.3 della Legge 13 agosto 2010 n.136 e s.m.i. sulla tracciabilità dei flussi finanziari – il CIG è 9358440CFC

9) DI ATTESTARE l'assenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art.6 bis della L.241/1990 come introdotto dalla L.190/2012;

10) DI DARE ATTO che la firma del presente provvedimento equivale anche al formale rilascio del parere favorevole di regolarità e correttezza giuridico-amministrativa del medesimo, ai sensi della normativa richiamata in narrativa;

11) DI DARE ATTO inoltre:

- CHE chiunque ne abbia interesse può proporre ricorso contro il presente provvedimento al TAR Toscana entro 30 giorni dalla pubblicazione del presente atto, ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 104 del 02/07/2010 e s.m.i.;

- CHE il presente atto sarà oggetto di pubblicazione ai fini della trasparenza amministrativa, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016.

12) DI DARE ATTO infine che il responsabile del procedimento ai sensi della legge n. 241 del 1990 è il Comm. Luca Poggiali in qualità di Comandante della Struttura Unica della Polizia Municipale Unione Mugello

Il Dirigente  
POGGIALI LUCA