

UNIONE MONTANA dei COMUNI del MUGELLO

Barberino di Mugello – Borgo S. Lorenzo – Dicomano – Firenzuola – Marradi –
Palazzuolo sul Senio – Scarperia e San Piero – Vicchio

ACCORDO QUADRO, ART. 54 D. LGS. 50/2016, PER LA FORNITURA DI VESTIARIO E D.P.I PER LA POLIZIA MUNICIPALE STRUTTURA UNICA DELL'UNIONE MONTANA DEI COMUNI DEL MUGELLO

PROGETTO EX ART 23 COMMI 14 E 15 DEL D. LGS. N. 50/2016

Premesse e obiettivi

La redazione del presente progetto nasce dalla necessità di procedere alla fornitura di vestiario (e buffetteria) e DPI per gli appartenenti al Comando di Struttura Unica Polizia Municipale dell'Unione dei Comuni del Mugello, per gli anni 2022 – 2024, tramite Accordo Quadro con unico operatore economico ai sensi dell'art. 54 comma 3 del Codice dei Contratti pubblici, con la finalità di garantire il corretto espletamento delle attività lavorative con idonee e specifiche uniformi (così come previsto dal Regolamento della Regione Toscana n. 6/R del 02/03/2009, in attuazione alla L.R. n. 12/2006, art. 12).

Con tale fornitura si garantirà il corretto svolgimento dei servizi in divisa da parte del personale per il periodo 2022-2024, fornendo DPI e capi di vestiario e buffetteria, o sostituendo quelli già in dotazione se usurati, demandando specifica indicazione al Comandante pro-tempore di Struttura.

Attualmente il Progetto Gestionale prevede la sostituzione del vestiario “a scadenza”, secondo una frequenza prestabilita, come riportato nell'apposito Disciplinare “Uniforme Polizia Municipale”, Allegato A al Regolamento della Polizia Locale dell'Unione Montana Comuni del Mugello, che si allega alla documentazione di gara per debita conoscenza.

Al fine di razionalizzare la spesa e garantire l'approvvigionamento quando necessario, è in itinere la modifica al predetto progetto, prevedendo la sostituzione del vestiario da “scadenza” a “consumo”, secondo l'effettiva usura dei capi.

In linea generale, pertanto, gli ordinativi di fornitura alla Ditta aggiudicataria per il vestiario e la buffetteria potranno essere gestiti, a rotazione del personale, due volte l'anno (uno per la stagione primavera/estate e uno per la stagione autunno/inverno), oltre alle necessità occasionali che dovessero concretizzarsi durante l'anno secondo le necessità valutate discrezionalmente dalla Struttura Unica, in relazione alle disponibilità finanziarie.

Per i DPI, gli accordi attuativi di fornitura seguiranno le ordinarie necessità di acquisto e/o di sostituzione per scadenza o danneggiamento/usura.

Caratteristiche della fornitura

Ad oggi, le dotazioni di vestiario, buffetteria e dispositivi di protezione individuale e di reparto per la Polizia Municipale sono regolate da apposito disciplinare approvato con D.C. n. 56/2014 e successivamente modificato con D.C. n. 15/2018. Esse devono corrispondere alle previsioni del Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 6/R del 02 marzo 2009, in attuazione della L.R. n. 12 del 03/04/2006 art. 12.

In particolare i capi di vestiario, con le caratteristiche di cui al predetto Regolamento regionale, dovranno essere realizzati secondo i colori, la foggia, la composizione, le caratteristiche tecniche e merceologiche descritte nel medesimo regolamento, ad eccezione dell'articolo denominato “Giaccone Quattro Stagioni” il quale dovrà seguire le caratteristiche di cui all'allegato 1.a al CSA.

I capi invece appartenenti alla categoria “DPI” devono possedere le caratteristiche dettagliate nell'allegato 1.b nonché nel D. Lgs. 81/2008.

UNIONE MONTANA dei COMUNI del MUGELLO

Barberino di Mugello – Borgo S. Lorenzo – Dicomano – Firenzuola – Marradi –
Palazzuolo sul Senio – Scarperia e San Piero – Vicchio

Il vestiario e la buffetteria vengono consegnati, nella propria interezza, al momento dell'entrata in servizio e verranno consegnati, in seguito, esclusivamente a consumo su richiesta specifica del Comandante di Distretto del relativo personale.

Inoltre, a tale fornitura si applica l'obbligo di adozione dei criteri ambientali minimi (CAM) di cui al Decreto 30 giugno 2021 del Ministero per la transizione ecologica, ovvero Criteri Ambientali Minimi, abbreviati CAM, per i prodotti tessili e per i Dispositivi di Protezione Individuale.

In fase istruttoria, acquisiti gli elenchi del Comando Struttura Unica della Polizia Municipale, integrati dalle note trasmesse dal RSPP dell'Ente per i dispositivi di protezione individuale, si è predisposto un elenco degli articoli maggiormente ricorrenti per questo Ente.

La tipologia e le quantità indicative per le annualità di riferimento sono riportate nella tabella (A) allegata alla presente relazione, mentre le caratteristiche tecniche sono riportate nel Capitolato speciale descrittivo prestazionale e negli allegati 1.a e 1.b.

Tuttavia, le previsioni circa l'effettivo fabbisogno non possono essere espresse con adeguata certezza, stante il passaggio di approvvigionamento da "scadenza" a "consumo", introdotto con il presente affidamento. Non potendo contare, pertanto, su dati storici sufficientemente consolidati, ci si riserva la facoltà, in corso di esecuzione del contratto, di rimodulare le quantità tra i vari articoli, secondo le effettive esigenze della Polizia Municipale.

In considerazione delle difficoltà sopra riportate ad effettuare precise previsioni del fabbisogno del triennio, volendo conferire al contratto maggiore efficienza, funzionalità e flessibilità, non si ravvisa l'opportunità di suddivisione in lotti, ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs. 50/2016 e smi.

La suddetta motivazione deve essere altresì integrata dalla considerazione che gli articoli che formano l'oggetto del presente Accordo Quadro, sono ampiamente diffusi sul mercato e facilmente reperibili anche dalle piccole imprese.

Forma contrattuale: Accordo quadro con unico operatore

Per quanto sopra, si ravvisa la necessità di avviare una procedura di gara per dotare il personale di P.M. di idoneo equipaggiamento per l'espletamento delle molteplici attività e, nel contempo, la scelta dell'ACCORDO QUADRO deriva dal fatto di poter garantire la massima flessibilità del contratto in termini di quantità dei prodotti da acquistare, non essendo la Struttura Unica nella condizione di gestire un magazzino per la fornitura unica di tutti i capi elencati.

A norma dell'art. 54 commi 1 e 3 del D. Lgs. 50/2016 e smi:

“1. Le stazioni appaltanti possono concludere accordi quadro nel rispetto delle procedure di cui al presente codice. La durata di un accordo quadro non supera i quattro anni per gli appalti nei settori ordinari e gli otto anni per gli appalti nei settori speciali, salvo in casi eccezionali, debitamente motivati in relazione, in particolare, all'oggetto dell'accordo quadro.”

“3. Nell'ambito di un accordo quadro concluso con un solo operatore economico, gli appalti sono aggiudicati entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso. L'amministrazione aggiudicatrice può consultare per iscritto l'operatore economico parte dell'accordo quadro, chiedendogli di completare, se necessario, la sua offerta.”

Nella modalità di Accordo Quadro, le parti definiscono “anticipatamente” determinate clausole che si obbligano ad inserire nei futuri “contratti attuativi”, dettando le regole che saranno vincolanti per i loro futuri rapporti, senza che ne sorgano immediatamente legami di diritto/obbligo. Con questo strumento normativo,

UNIONE MONTANA dei COMUNI del MUGELLO

Barberino di Mugello – Borgo S. Lorenzo – Dicomano – Firenzuola – Marradi –
Palazzuolo sul Senio – Scarperia e San Piero – Vicchio

quindi, si lascia alla Stazione Appaltante la determinazione del “*se*” e del “*quantum*”, non essendo possibile definire aprioristicamente le quantità.

Importo dell’Accordo Quadro

L’importo massimo dell’AQ è stato determinato calcolando la media dei prezzi unitari delle ultime forniture, raffrontato con i prezzi di mercato di indumenti simili (anche se, per loro natura, vista l’applicazione di particolari finiture, non rientrano in capi di vestiario di “comune acquisto”).

Il valore presunto dell’appalto si stima in € 135.000,00 IVA esclusa, commisurato alla durata dell’appalto pari ad anni tre, oltre a Euro 10.000,00 per eventuale proroga tecnica ex art. 106 c. 11. Di seguito il prospetto economico analitico:

<i>Oneri per la fornitura</i>	<i>135.000,00</i>
<i>Oneri per la sicurezza</i>	<i>0,00</i>
<i>Totale a base di gara A)</i>	<i>135.000,00</i>
<i>Proroga tecnica ex art. 106 co. 11</i>	<i>10.000,00</i>
<i>Valore complessivo</i>	<i>145.000,00</i>

Procedura di scelta del contraente e criterio di aggiudicazione

L’affidamento avverrà mediante procedura negoziata ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 e successive modifiche di cui al D. L. 77/2021 art. 51 “Nuovo Decreto Semplificazioni”.

La procedura verrà interamente gestita in modalità telematica, attraverso le apposite funzionalità previste sul portale Start (Sistema Telematico per gli Acquisti della Regione Toscana).

I concorrenti da invitare a rimettere offerta verranno selezionati, nel rispetto del principio di libera concorrenza e non discriminazione, mediante avviso a manifestare interesse pubblicato sul portale dell’Ente, cui potranno rispondere tutti gli operatori economici specializzati in forniture di vestiario ed equipaggiamento per le Polizie Locali.

Rispetto alle manifestazioni di interesse che perverranno - entro i tempi e modalità definite nell’Avviso – si ritiene congruo procedere ad invitare tutti gli operatori partecipanti, onde consentire la massima partecipazione ed il massimo confronto concorrenziale.

Il criterio di aggiudicazione del presente appalto, in considerazione delle caratteristiche fortemente standardizzate della fornitura, sarà con applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell’art. 95 comma 4 lett. b) del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici.

Le caratteristiche della fornitura non possono infatti conoscere margini apprezzabili di miglioramento qualitativo, poiché sono definite dalle schede tecniche di cui al Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 6/R del 02 marzo 2009 e dagli allegati 1.a e 1.b al CSA, alle quali i fornitori dovranno tassativamente attenersi. Il Capitolato Speciale d’Appalto prevede infatti che il mancato possesso delle caratteristiche tecniche, se rilevato in fase di consegna della campionatura costituirà revoca dell’aggiudicazione. Se rilevato successivamente alla stipula del contratto, costituirà causa di risoluzione contrattuale per inadempimento.

I concorrenti verranno invitati ad esprimere la loro offerta con una percentuale di ribasso unica sull’elenco prezzi posto a base di gara.

Questa percentuale verrà applicata per l’intera durata dell’Accordo a tutti gli articoli forniti.

UNIONE MONTANA dei COMUNI del MUGELLO

Barberino di Mugello – Borgo S. Lorenzo – Dicomano – Firenzuola – Marradi –
Palazzuolo sul Senio – Scarperia e San Piero - Vicchio

L'elenco di prezzi posti a base di gara è stato predisposto prendendo a riferimento prezzi medi di listino, sia per recenti approvvigionamenti effettuati da questo Ente, che tariffari applicati da altre Stazioni Appaltanti in analoghe procedure di acquisto, valutate in corso d'istruttoria.

La tipologia dei beni indicati e le quantità stimate nel triennio 2022-2024 che interessa il presente AQ, sono da intendersi meramente indicative e non esaustive. L'Unione Montana Comuni Mugello si riserva di ordinare gli articoli, per tipologia e quantità, effettivamente rispondenti alle esigenze dell'Ente, che si manifesteranno al momento. Le quantità indicate nelle tabelle non sono pertanto vincolanti e non costituiscono impegnativa, né l'aggiudicatario potrà pretendere l'esecuzione.

Criteri di selezione ai sensi dell'art. 83 D. Lgs. 50/2016 e smi

Il presente AQ tratta beni di uso corrente, standardizzati, non soggetti a frequenti innovazioni, si ritiene di stabilire i seguenti requisiti di partecipazione, al fine di ampliare la platea dei concorrenti e, al contempo, selezionare un operatore con solide capacità, così da garantire una regolare fornitura:

- iscrizione alla camera di commercio con oggetto corrispondente a quello del presente appalto;
- aver realizzato un fatturato specifico nel triennio precedente pari a quello del presente appalto (Euro 135.000,00);

Documentazione allegata

- Regolamento per la Polizia Locale dell'Unione Montana Comuni Mugello, approvato con Deliberazione di Consiglio n. 56/2014 e successivamente modificato con Delibere n. 15/2018 e n. 44/2018;
- Disciplinare "Uniforme Polizia Municipale", allegato A alla Deliberazione di Consiglio n. 15/2018;
- Regolamento della Regione Toscana n. 6/R del 02/03/2009;
- Decreto 30 giugno 2021 del Ministero per la transizione ecologica, ovvero Criteri Ambientali Minimi, abbreviati CAM, per i prodotti tessili e per i Dispositivi di Protezione Individuale
- Capitolato Speciale d'Appalto e Schede tecniche allegate (1.a e 1.b)
- Elenco degli articoli e quantità stimate
- Elenco prezzi